

## МОТИВИ

### към Проект на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Трявна

#### 1. Причини, които налагат приемане на нова наредба

С решение № 127/ 29.09.2008 г. на Общински съвет – Трявна, е приета Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Трявна Наредбата/Изм. с Решение № 94 от 31.07.2009 г., изм. с Решение № 25 от 25.02.2010 г., изм. и доп. с Решение № 38 от 30.03.2011 г, изм. и доп. с Решение № 165 от 22.11.2012 г., изм с Решение № 185 от 18.12.2013 г., доп. с Решение № 117 от 29.07.2015 г., изм. с Решение № 116 от 24.03.2016 г., изм. с Решение № 2 от 25.01.2017 г, изм. с Решение № 187 от 21.02.2017 г., изм. с Решение № 22 от 20.03.2018 г./.

В бр. 64 от 2018 г. на Държавен вестник е публикувано съобщение, че в Административен съд Габрово е постъпило оспорване от прокурор при окръжна прокуратура – Габрово, против гореописаната наредба, като се иска отмяната и като незаконосъобразна или прогласяване на нищожността и, поради това, че при приемането и е нарушена разпоредбата на чл.26 от ЗНА, по което е образувано адм.дело № 197/ 2018 г. по описа на Административен съд Габрово, насрочено за 26.09.2018 г.

С Решение № 189/26.10.2018 г. по адм. дело № 197/ 2018 г. Административен съд- Габрово е отменил като незаконосъобразна Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Трявна приета с Решение № 127/29.09.2008 г. на Общински съвет- Трявна. Според решението на съда при приемане на наредбата са били допуснати съществени нарушения в процедурата, които се изразяват в това, че: няма данни на засегнатите граждани и юридически лица да е била предоставена изрично възможност да правят препоръки и да дават мнения по проекта, нито е посочен срок за това, което е нарушение на разпоредбата на чл. 26 от ЗНА; В самите мотиви няма такива данни, няма информация в тази насока да са направени и в сайта на ОбС Трявна; В административната приписка по приемане на оспорения подзаконов нормативен акт липсват данни същият да е публикуван на интернет страницата на Община Трявна, което е в разрез с разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от ЗНА; Протестираната Наредба, приета с Решение на ОбС Трявна се явява в противоречие с предвиденото в чл. 26 от ЗНА, а именно неспазване на установения от закона ред за приемането ѝ.

По информация предоставена от Общински съвет- Трявна, решението на Административен съд- Габрово е обжалвано пред Върховния административен съд. Вероятността същото да бъде потвърдено е голяма, а от друга страна, ако решението влезе в сила, на практика ще липсва наредба регламентираща тези обществени отношения, до приемането на нова такава от Общинския съвет, което може да доведе до блокиране на работата на общинската администрация досежно уредените правила и процедури в наредбата. Всичко това налага отмяна на действащата до този момент наредба и приемането на нова такава, в процедурата по приемането на която ще бъдат спазени всички административно производствени правила, както и ще бъдат изменени част от текстовете на старата наредба, които са изгубили значението си или са били преуредени от други нормативни актове, както и ще бъдат прецизирани някои от тях.

Нарушението на гореописаните административнопроизводствени правила е основание за отмяна на Наредбата по реда на съдебния контрол.

Във връзка с гореизложеното е извършено обследване на нормативните актове от висока степен за постигане на пълна синхронизация и уреждане на обществените отношения с местно значение по най-добрия начин. В хода на извършеното обследване е установено изменението и допълнението на нормативни актове, които имат отношение към управлението и разпореждането с общинско имущество и следва да намерят своето отражение в Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Трявна, с цел тяхната пълна синхронизация.

В новоприетия Закон за концесиите в преходните и заключителни разпоредби на който с § 26 се правят изменения и допълнения в чл. 8, ал. 9 и ал. 10 от Закона за общинската собственост. Текстове на ал. 9 и ал. 10 предвиждат респективно:

В изпълнение на стратегията по чл. 8, ал. 8 от ЗОС Общински съвет-Трявна да приеме план за действие за общинските концесии, в съответствие със Закона за концесиите, по предложение на кмета на общината.

Планът за действие за общинските концесии, както и промените в него, да се обявяват на населението по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2 от ЗОС, и се публикуват и на интернет страницата на общината.

Редът за приемане на план за действие за общинските концесии е разписан в чл. 5 от проекта на Наредбата.

Съгласно чл. 37, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, общоизвестните факти, фактите, за които законът формулира презумпция, както и фактите, които са известни на органа служебно, не подлежат на доказване. В действащата Наредба се установява наличието на текстове, съгласно които се изискват документи, доказващи наличието на факти и обстоятелства от значение за издаване на индивидуални административни актове, които са известни. И това са: копие от документ за регистрация; удостоверение за актуално състояние, удостоверение за наличие или липса на задължения към община Трявна, удостоверение за наследници, удостоверение за идентичност на имот.

В този смисъл изискването на тези документи се явява незаконосъобразно, като противоречи на нормативен акт от по-висока степен, какъвто е АПК. Тези документи не се изискват от заявителите в проекта за наредба.

Управлението на земите от ОПФ е отделено в отделен раздел и е съобразено с промените в ЗСПЗЗ.

За целесъобразно управление на отдадените под наем общински имоти е необходимо предварителна вноска в размер на договорената месечна наемна цена да служи за гаранция за изпълнение на всички клаузи по договора вкл. наемни вноски, консумативи, данъци и такси и др.

В раздел седем провеждане на търгове и конкурси са променени и допълнени текстове, целящи усъвършенстване и отстраняване на неясноти и непълноти на уредбата, както и трудно приложими текстове, установени в практиката/ състава и вземане на решения от комисията по провеждане на търгове и конкурси/.

## **2. Целите, които се поставят**

Целта на Проекта на Наредбата е разписване на ясни и точни ред и условия за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на територията на общината, с които да се уредят обществените отношения, в съответствие с актовете от по-висока степен.

## **3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба**

За прилагане на Проекта на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Трявна не са необходими други финансови средства, освен предвидените в бюджетът на Община Трявна, съобразно Програмата за управление и разпореждане с имоти общинска собственост през съответната година.

## **4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива**

Избягване на противоречие между разпоредбите на местния подзаконов нормативен акт с нормативните актове от по-висока степен.

Приемане на законосъобразни решения от Общински съвет-Трявна.

Осигуряване на еднакви правни условия за стопанска дейност и равнопоставеност на всички субекти-физически и юридически лица при участие в публични търгове и публично оповестени конкурси.

Провеждане на законосъобразни административни процедури при условията на публичност и прозрачност.

Прилагането на наредбата ще доведе и до генериране на приходи от управление и

разпореждане с общинско имущество.

## **5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Предлаганият проект на нова наредба е с правно основание чл. 21, ал.2 във връзка с чл.21, ал.1, т.7 от ЗМСМА. С предложените промени не се въвеждат разпоредби на актове на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското законодателство.

Адв. Галин Ненов /П/  
Юрист на Община Трявна