

Проект на
НАРЕДБА
ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ГОРСКИТЕ ТЕРИТОРИИ, СОБСТВЕНОСТ НА ОБЩИНА
ТРЯВНА
МОТИВИ

1. Причини, които налагат приемане на нова наредба

В общински съвет Трявна е постъпил протест вх. № 102 / 21.03.2019 г. от Борислав Борисов – прокурор в Районна прокуратура гр. Габрово до Административен съд гр. Габрово срещу Наредба за управление на общинските горски територии в Община Трявна, приета с решение № 142/ 20.09.2012 г. на Общински съвет – Трявна с искане наредбата да се отмени като незаконосъобразна. Като мотиви за искането е посочено, че при приемането и са допуснати нарушения на административно производствените правила, а именно – издадена е в разрез с императивните норми на чл.26 и чл.28 от ЗНА и липса на мотиви към предложения от Кмета на Община Трявна проект за приемане на наредбата.

Нарушението на гореописаните административнопроизводствени правила е основание за отмяна на Наредбата по реда на съдебния контрол.

Законът за горите регламентира правилата за управление на горските територии – общинска собственост. В изпълнение на чл. 181, ал. 6 от цитирания закон е необходимо да се приеме нова Наредба за управление на горските територии собственост на Община Трявна.

Проектът на Наредбата е основан на принципите за устойчиво, природосъобразно и многофункционално управление и стопанисване на горските територии, собственост на община Трявна.

Проектът на Наредбата за реда за управление на горските територии – собственост на община Трявна е съобразен с регламентите и изискванията на новата нормативна уредба. Уредени са собствеността, правомощията, задълженията и отговорността на Общината, свързани с управлението на горските територии, опазването, стопанисването и ползването на общинските горски територии с цел тяхното оптимално развитие.

Разписан е редът за разпореждането с горските територии, собственост на Общината и управлението им, редът, условията и начините за възлагане изпълнението на дейности в горските територии на Общината, редът и условията за ползването на дървесина и недървесни горски продукти., редът и условията за провеждането на сечи в горските територии – общинска собственост. Регламентира се защитата на горските територии, обхващаща мерки за превенция и борба с болести, вредители, пожари и други въздействия. Регламентирани са правилата за достъпа до горските територии – общинска собственост и строителството в тях, редът за опазване на горските територии – общинска собственост.

С приемането на Наредбата се създава възможност за регламентация на принципите на управлението на горските територии – общинска собственост и организация на управлението и контрола на дейностите в тях.

С новата наредба ще се даде възможност и на гражданите и представителите на бизнеса в Община Трявна да направят своите предложения, с която по-ефективно да бъдат прилагани действащите нормативни актове от по-висока степен в областта на горските територии в интерес на цялата община. Така биха се спазили и в тяхната цялост предвидените в чл.26 от Закона за нормативните актове принципи на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

В мотивите се съдържа и анализ и съответствие нормите на наредбата с Европейското законодателство.

2. Целите, които се поставят

Целта на Проекта на Наредбата е разписване на ясни и точни ред и условия за управление на общинските горски територии, с които да се уредят обществените отношения, в съответствие с актовете от по-висока степен. Постигане на яснота, публичност и обективност при управление на горските- територии собственост на община Трявна. Законосъобразно провеждане на процедурите по управление и разпореждане- с общинската собственост.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

Проектът на предлаганата Наредба няма да изисква допълнителни финансови или други средства, освен заложените в бюджета на общината.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива

Избягване на противоречие между разпоредбите на местния подзаконов нормативен акт с нормативните актове от по-висока степен.

Приемане на законосъобразни решения от Общински съвет-Трявна.

Устойчиво стопанисване на общинските горски територии, поддържане и подобряване състоянието им, опазването и увеличаване на производството на дървесина и недървесни горски продукти, чрез природосъобразно стопанисване.

Провеждане на законосъобразни административни процедури при условията на публичност и прозрачност.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганият проект на нова наредба е с правно основание чл. 21, ал.2 във връзка с чл.21, ал.1, т.7 от ЗМСМА. Предлаганият проект на Наредба е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на Закона за горите, поради което проектът на Наредбата е разработен в съответствие с правото на Европейския съюз.

С предложените промени не се въвеждат разпоредби на актове на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското законодателство.

Адв. Галин Ненов
юрист