

ФОРМУЛЯР ЗА ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Проект на НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПРИДОБИВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ОБЩИНСКО ИМУЩЕСТВО В ОБЩИНА ТРЯВНА

Контакт за въпроси: Адв.Галин Ненов

Дата:12.12.2018 г.

Телефон: 0879493832

Правни основания:

1. Чл. 8, ал. 2 от ЗОС
2. Чл. 8, чл. 11, ал. 3, чл. 26 и чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА
3. Чл. 76, ал.3 и чл.79 от АПК
4. Чл. 21, ал.1, т. 8 и т. 23, и ал.2 от ЗМСМА

Дефинира на проблема:

Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които оправдават нормативната промяна.

С решение № 127/ 29.09.2008 г. на Общински съвет – Трявна, е приета Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Трявна Наредбата/Изм. с Решение № 94 от 31.07.2009 г., изм. с Решение № 25 от 25.02.2010 г., изм. и доп. с Решение № 38 от 30.03.2011 г, изм. и доп. с Решение № 165 от 22.11.2012 г., изм с Решение № 185 от 18.12.2013 г., доп. с Решение № 117 от 29.07.2015 г.,изм. с Решение № 116 от 24.03.2016 г., изм. с Решение № 2 от 25.01.2017 г, изм. с Решение № 187 от 21.02.2017 г., изм. с Решение № 22 от 20.03.2018 г./

В бр. 64 от 2018 г. на Държавен вестник е публикувано съобщение, че в Административен съд Габрово е постъпило оспорване от прокурор при окръжна прокуратура – Габрово, против гореописаната наредба, като се иска отмяната и като незаконосъобразна или прогласяване на нищожността и, поради това, че при приемането и е нарушена разпоредбата на чл.26 от ЗНА, по което е образувано адм.дело № 197/ 2018 г. по описа на Административен съд Габрово, насрочено за 26.09.2018 г.

Нарушението на гореописаните административнопроизводствени правила е основание за отмяна на Наредбата по реда на съдебния контрол.

Във връзка с гореизложеното е извършено обследване на нормативните актове от по-висока степен за постигане на пълна синхронизация и уреждане на обществените отношения с местно значение по най-добрия начин. В хода на извършеното обследване е установено изменението и допълнението на нормативни актове, които имат отношение към управлението и разпореждането с общинско имущество и следва да намерят своето отражение в Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Трявна, с цел тяхната пълна синхронизация.

В новоприетия Закон за концесиите в преходните и заключителни разпоредби на който с § 26 се правят изменения и допълнения в чл. 8, ал. 9 и ал. 10 от Закона за общинската собственост. Текстове на ал. 9 и ал. 10 предвиждат респективно:

В изпълнение на стратегията по чл. 8, ал. 8 от ЗОС Общински съвет-Трявна да приеме план за действие за общинските концесии, в съответствие със Закона за концесиите, по предложение на кмета на общината.

Планът за действие за общинските концесии, както и промените в него, да се обявяват на населението по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2 от ЗОС, и се публикуват и на интернет страницата на общината.

Редът за приемане на план за действие за общинските концесии е разписан в чл. 5 от проекта на Наредбата.

Съгласно чл. 37, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, общоизвестните факти, фактите, за които законът формулира презумпция, както и фактите, които са известни на органа служебно, не подлежат на доказване. В действащата Наредба се установява наличието на текстове, съгласно които се изискват документи, доказващи наличието на факти и обстоятелства от значение за издаване на индивидуални административни актове, които са известни. И това са: копие от документ за регистрация; удостоверение за актуално състояние, удостоверение за наличие или липса на задължения към община Трявна, удостоверение за наследници, удостоверение за идентичност на имот.

В този смисъл изискването на тези документи се явява незаконосъобразно, като противоречи на нормативен акт от по-висока степен, какъвто е АПК. Тези документи не се изискват от заявителите в проекта за наредба.

Управлението на земите от ОПФ е отделено в отделен раздел и е съобразено с промените в ЗСПЗЗ.

За целесъобразно управление на отдадените под наем общински имоти е необходимо предварителна вноска в размер на договорената месечна наемна цена да служи за гаранция за изпълнение на всички клаузи по договора вкл. наемни вноски, консумативи, данъци и такси и др.

В раздел седем провеждане на търгове и конкурси са променени и допълнени текстове, целящи усъвършенстване и отстраняване на неясноти и непълноти на уредбата, както и трудно приложими текстове, установени в практиката/ състава и вземане на решения от комисията по провеждане на търгове и конкурси/.

Цели, които се поставят с Проекта на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Трявна

Целта на Проекта на Наредбата е разписване на ясни и точни ред и условия за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на територията на общината, с които да се уредят обществените отношения, в съответствие с актовете от по-висока степен.

Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие /бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др./

Преки заинтересовани страни:

*Участници в процеса на управление и разпореждане с общинска собственост
Община Трявна.*

Варианти на действие 1: „Приемане на промените в наредбата“

При този вариант ще бъдат осигурени:

- *Съответствие с действащото законодателство, отстраняване на непълноти, защита на интереса на общината и облекчаване на административната тежест за гражданите и бизнеса*

Финансови и други средства, необходими за прилагане на Проекта на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Трявна

За прилагане на Проекта на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в община Трявна не са необходими други финансови средства, освен предвидените в бюджетът на Община Трявна, съобразно Програмата за управление и разпореждане с имоти общинска собственост през съответната година.

Очаквани резултати по прилагането

Избягване на противоречие между разпоредбите на местния подзаконов нормативен акт с нормативните актове от по-висока степен.

Приемане на законосъобразни решения от Общински съвет-Трявна.

Осигуряване на еднакви правни условия за стопанска дейност и равнопоставеност на всички субекти-физически и юридически лица при участие в публични търгове и публично оповестени конкурси.

Провеждане на законосъобразни административни процедури при условията на публичност и прозрачност.

Прилагането на наредбата ще доведе и до генериране на приходи от управление и разпореждане с общинско имущество.

Потенциални рискове: Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 1 „Приемане на наредбата“

Административна тежест:

- Ще се повиши, доколкото се създават допълнителни задължения за гражданите.
- Ще се намали
- Няма ефект

Въздействие върху микро, малки и средни предприятия:

X *Актът засяга пряко община Трявна*

Актът не засяга община Трявна

Няма ефект

Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

Да

X *Не*

Обществени консултации: Обобщете най-важните въпроси за обществените консултации, посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Проектът за изменение и допълнение на наредбата ще бъде публикуван за 30 дни на страницата на община Трявна за изразяване на становища

Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз

Предлаганият Проект на Наредба за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Трявна е съобразен с действащото законодателство и не противоречи на правото на Европейския съюз.

Подпис на отговорното лице:

Тел. 0879493832

Тази оценка на въздействието аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие

Име и длъжност : адв.Галин Ненов – юрист на община Трявна

12.12.2018 г.